

**UCHWAŁA NR LXIII/543/23
RADY GMINY ŻURAWICA**

z dnia 13 lipca 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Żurawica

Na podstawie art. 18. ust. 2. pkt 15 i art. 18b ust. 1. ustawy z dnia 8. marca 1990 r, o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r, poz. 40, z późn. zm.) w związku z art. 221 §3, art. 223 §1 oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r, Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r, poz. 2000, z późn. zm.) w związku z §8. ust. 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r, w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r, nr 5, poz. 46),

**Rada Gminy Żurawica
uchwała, co następuje:**

§ 1. Rada Gminy Żurawica, po zapoznaniu się ze skargą z dnia 11 czerwca 2023 r. (data wpływu 12.06.2023 r.) dotyczącej bezczynności Wójta Gminy Żurawica w zakresie rozwiązywania żywotnych problemów i niedopełnienia obowiązków zarządcy drogi, uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Zawiadomienie Skarżącego o sposobie załatwienia sprawy nastąpi poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Żurawica.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Żurawica

Maciej Gałuszka

Uzasadnienie

Charakter prawny pisma

Rozpatrywane pismo jest skargą na działalność wójta Gminy Żurawica, jako podmiotu wykonującego zadania publiczne, związane z utrzymaniem dróg publicznych. Zgodnie z art. 221. §3. Kodeksu postępowania administracyjnego (KPA), skargi można składać między innymi w interesie publicznym. Zgodnie z art. 227. KPA skarga może dotyczyć na przykład: zaniedbania lub nienależytego wykonywania zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników. Z punktu widzenia treści pisma oraz cytowanych podstaw prawnych nie ulega wątpliwości, że pismo stanowi skargę.

Organ właściwy

Organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest Rada Gminy Żurawica, gdyż skarga dotyczy działalności Wójta Gminy Żurawica jako organu wykonującego zadania w obszarze zarządzania drogami publicznymi. Zgodnie z art. 19 ust. 2. pkt 4) ustawy z dnia 21 marca 1985 r, o drogach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r, poz. 645, z późn. zm.), zarządcą dróg gminnych jest wójt. Ponadto, zgodnie z art. 7 ust. 2 pkt 2) ustawy z dnia 8 marca 1990 r, o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r, poz. 40, z późn. zm.), drogi gminne należą do obszarów kompetencji gmin jako ich zadania własne. Zgodnie z art. 229. pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, skargi na wójta, burmistrza oraz prezydenta miasta rozpoznaje rada gminy.

Forma rozstrzygnięcia

Rada gminy podejmuje rozstrzygnięcia w formie uchwał. Z uwagi na to, że skargę rozpatruje rada jako gremium, nie istnieje możliwość pominięcia trybu uchwałodawczego.

Opis stanu faktycznego

Dnia 12.06.2023 r. do Urzędu Gminy Żurawica wpłynęła skarga Pana M.M. datowana na 11.06.2023 r. Skarżący zarzuca Wójtowi Gminy Żurawica:

- 1)bezczytność w zakresie rozwiązywania żywotnych problemów;
- 2)nienależyte wykonywanie zadań zarządcy drogi.

Skarga dotyczy odcinka drogi we wsi Bolestraszyce, oznaczonej numerem 1 KDW , działka nr 752/214. Skarżący podnosi, że 14 kwietnia 2023 r. kierował do Wójta Gminy Żurawica prośby o wykonanie remontu nawierzchni. Wójt Gminy Żurawica odpisał, że w bieżącym roku w budżecie gminy nie ma wystarczających środków na realizację takiej inwestycji. Skarżący dopatruje się w tym zaniedbań w zakresie zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców gminy dotyczących bezpiecznych, pod względem technicznym, dróg publicznych oraz nienależytego wykonywania przez Wójta Gminy Żurawica zadań zarządcy drogi. Zdaniem Skarżącego, Wójt Gminy Żurawica ignoruje „żywotne” interesy mieszkańców gminy.

Dowód: Skarga M.M. z dnia 11.06.2023 r. data wpływu: 12.06.2023 r.

W ramach postępowania dowodowego radni ustalili, że przedmiotowa droga była obiektem kontroli organu nadzoru – Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego. Kontrolę przeprowadzono w dniu 1 czerwca 2023 r. na wniosek skarżącego M.M., wyrażony w formie skargi. Ponadto, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zleciła pracownikom Wójtowi Gminy Żurawica także wykonanie dokumentacji fotograficznej prezentującej stan drogi. Po zapoznaniu się z dokumentacją ustalono, że wprawdzie na drodze występują wyboje i wgłębienia, jednakże pozostaje ona przejezdna. Stan techniczny drogi mieści się w obowiązujących standardach, czego dowodem jest protokół z kontroli przeprowadzonej przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego.

Dowód: protokół z kontroli Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego z dnia 1 czerwca 2023 r.

Dowód: dokumentacja fotograficzna drogi o numerze 1 KDW , na działce nr 752/214

Stan prawny

W swej istocie, zarzuty Skarżącego odnoszą się do niewykonywania przez Wójta Gminy Żurawica zadań publicznych, stanowiących zadania własne gminy. Stanowią o tym słowa Skarżącego zawarte w drugim akapicie skargi, odnoszące się wprost do terminu „zadania publiczne” i powiązanie ich z pojęciem „jednostki samorządu terytorialnego”. Zgodnie z art. 164. ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, gmina jest podstawową jednostką samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 7. Ustawy o samorządzie gminnym, do zadań gmin należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb społeczności lokalnej, zaś art. 7 ust. 2 pkt 2) wprost wskazuje, że jednym z obszarów powierzonych do kompetencji gmin pozostają m.in. drogi gminne. Również w kontekście Ustawy o samorządzie gminnym to Wójt Gminy Żurawica będzie organem odpowiedzialnym za opiekę na drogami gminnymi z uwagi na to, że żaden przepis ustawy ustrojowej nie deleguje tej kompetencji do właściwości innego organu, zaś zgodnie z art. 26 ust. 1 wójt jest organem wykonawczym gminy.

Mając to na uwadze, Rada Gminy Żurawica uznała, że skarga nie znajduje uzasadnienia. Wójt Gminy Żurawica realizuje swoje zadania w granicach obowiązującego prawa, co potwierdzają wyniki kontroli przeprowadzonej przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego. Wynika z nich, że droga pozostaje przejezdna, zaś jej stan techniczny nie narusza obowiązujących standardów. Potwierdzają to również oględziny dokumentacji fotograficznej.

Ciężko także zgodzić się z twierdzeniami Skarżącego, jakoby remont drogi leżał w „żywotnym” interesem mieszkańców gminy. Droga 1 KDW , na działce nr 752/214, jest drogą drugorzędą z perspektywy zdecydowanej większości mieszkańców gminy. Pełni rolę drogi dojazdowej do kilku gospodarstw domowych. Jeżeli jakakolwiek droga miałaby żywotne znaczenie dla mieszkańców gminy, to w pierwszym rzędzie byłaby to droga powiatowa nr 1820R, dzięki której zdecydowana większość mieszkańców dojeżdża do pracy oraz może zaopatrywać się we wszelkie niezbędne produkty i usługi. To również dzięki tej drodze możliwy jest dojazd służb ratunkowych. Żywotne znaczenie mogą mieć także kwestie wodociągowe, kanalizacyjne czy związane z ochroną środowiska – chociażby w przypadku wycieku niebezpiecznych substancji, szkodzących zdrowiu albo zagrażających życiu. Tymczasem, kwestia remontu drogi 1 KDW , na działce nr 752/214 jest kwestią podniesienia komfortu jej użytkowników. Potrzeba tego typu jest zrozumiała ale biorąc pod uwagę takie kryteria jak stan techniczny – w odniesieniu do obowiązujących standardów, ilość użytkowników oraz rzeczywiste społeczno-gospodarcze przeznaczenie tej drogi należy uznać, że Wójt Gminy Żurawica nie dopuścił się zaniedbań z zakresu administrowania gminą w obszarze troski o drogi gminne.

Z jednej strony należy zrozumieć Skarżącego, oczekującego, że wszystkie drogi gminne – a przynajmniej ta konkretna, będą utrzymane w nienagannym stanie, jednakże, z uwagi na ograniczenia budżetowe, żadna gmina nie jest w stanie tego zagwarantować. Zarządzanie jednostką samorządu terytorialnego polega między innymi na umiejętności pogodzenia różnych potrzeb mieszkańców, nadania im priorytetu i reagowaniu w pierwszej kolejności na potrzeby o najbardziej istotnym charakterze. Biorąc pod uwagę wyniki postępowania dowodowego należy stwierdzić, że remont drogi gminnej o numerze 1 KDW , na działce nr 752/214 nie stanowi żywotnego interesu dla mieszkańców gminy. Droga jest przejezdna i spełnia warunki techniczne umożliwiające bezpieczne korzystanie z niej mieszkańcom. Tym samym pełni ona swoją rolę zgodnie z jej rzeczywistym przeznaczeniem. Ze zrozumieniem należy zatem przyjąć decyzję Wójta Gminy Żurawica o odłożeniu remontu na bliżej nieokreśloną przyszłość. Rada Gminy Żurawica przyznaje, że podobnie jak Skarżący, oczekiwałaby, aby wszystkie drogi gminne były maksymalnie szerokie idealnie równe, pozbawione choćby najmniejszych dziur i wybojów, jednakże doświadczenie życiowe jednoznacznie wskazuje, że jest to myślenie życzeniowe.

Pouczenie o treści art. 239. §1. KPA

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.