



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

P. Pomychał
22.12.16

Uchwała Nr 11/30/2016
z dnia 20 grudnia 2016 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

Urząd Gminy w Żurawicy	
Wpł. dnia	21.12.16
Nr	4856/RPP/16
Podpis	H. Ouz

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żurawica na lata 2017 – 2020.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 roku, poz. 1870) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący
Krzysztof Wacek - członek
Teresa Wota - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żurawica, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej z uwagami jak w pkt 5 i 6 uzasadnienia opinii.

Uzasadnienie

W dniu 16 listopada 2016 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żurawica.

Na podstawie ww. projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2017 rok, otrzymanego w dniu 15 listopada 2016 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. W §§ 2 – 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy w tym:
 - a) w § 2 projektu uchwały do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony ze wskazaniem przedmiotu umów oraz zawieranych na czas określony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań,
 - b) w § 3 projektu uchwały do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Żurawica do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których

realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony ze wskazaniem przedmiotu umów oraz zawieranych na czas określony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań.

Określone w §§ 2 – 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Wójta Gminy Żurawica zostały ujęte prawidłowo i mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 oraz ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

2. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w załączniku nr 1 zawiera tabelę – wieloletnią prognozę finansową, w której zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych ujęto, dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą:
 - a) dochody bieżące,
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
 - c) wydatki bieżące w tym:
 - na obsługę długu,
 - d) wydatki majątkowe
 - e) wynik budżetu,
 - f) sposób sfinansowania deficytu w roku 2017 oraz przeznaczenie nadwyżek w latach 2018 – 2020,
 - g) rozchody związane ze spłatą długu zaciągniętego przed rokiem 2017 i planowanego do zaciągnięcia w roku 2017 ,
 - h) kwotę długu oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
 - i) relacje, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
3. W załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żurawica, określono wieloletnią prognozę finansową Gminy Żurawica w tym prognozę kwoty długu na lata 2017 – 2020. Prognoza kwoty długu została sporządzona zgodnie z art. 227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zaliczane do państwowego długu publicznego.
4. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w rubryce na 2017 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie 1.946.622,71 zł, planowane przychody wynoszą 3.689.402,71 a planowane rozchody wynoszą 1.742.780,00 zł .

Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Żurawica na 2017 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
5. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie Gminy Żurawica. Odnośnie przyczyny przyjęcia w latach 2018 – 2020 niższych niż w latach poprzednich wydatków w tym wydatków bieżących, w objaśnieniach zawarto informację, że jest to związane z koniecznością spłaty zaciągniętych kredytów. W objaśnieniach nie wskazano rodzaju wydatków, których dotyczą założone oszczędności a informacje te są niezbędne dla oceny zapewnienia wykonywania bieżących zadań Gminy w latach objętych wieloletnią prognozą. Brak stosownych objaśnień odnośnie różnicy wydatków bieżących w kolejnych latach w stosunku do roku 2017 poddaje też w wątpliwość czy prognoza jest realistyczna w myśl wymogu wynikającego z art. 226 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Uwaga: dla spełnienia wymogu zapewnienia realistycznej wieloletniej prognozy finansowej oraz zapewnienia realizacji zadań Gminy w latach objętych prognozą, w podjętej uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, powinny zostać urealnione kwoty wydatków w tym wydatków bieżących w latach 2018 – 2020 w stosunku do kwot przewidzianych w roku 2017 lub uzupełnione objaśnienia o informacje wskazujące na rodzaje wydatków w stosunku do których założono oszczędności.

6. W kolumnie nr 14.1 projektu wieloletniej prognozy finansowej, wykazano przypadające do spłaty w latach 2018 – 2020 kredyty i pożyczki na podstawie zawartych umów w wysokości odpowiadającej przewidzianym rozchodom na spłatę kredytów i pożyczek w kolumnie 5.1. W rozchodach w kolumnie 5.1, ujęta jest spłata wszystkich kredytów i pożyczek w tym planowanych do zaciągnięcia w roku 2017, więc o spłatę kredytów i pożyczek które zostaną zaciągnięte w roku 2017, powinny zostać pomniejszone kwoty rozchodów w kolumnie nr 14.1. Dane w kolumnie nr 14.1. dotyczą rozchodów wynikających z zawartych umów (nie zaciągnięto jeszcze zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia w roku 2017).

Uwaga: w podjętej uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, kwoty spłat rat kapitałowych wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych, w kolumnie nr 14.1, powinny zostać pomniejszone o spłatę kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia w roku 2017.

7. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.
8. W załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stanowiącym o wykazie przedsięwzięć o których mowa w art. 226 ust.4 ustawy o finansach publicznych – nie przewidziano przedsięwzięć.
9. Z prognozy kwoty długu Gminy Żurawica na lata 2017 – 2020, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami w poszczególnych latach będzie wynosić:
- w 2017 roku 4,35% przy maksymalnym wskaźniku 8,67%,
 - w 2018 roku 6,92% przy maksymalnym wskaźniku 8,94%,
 - w 2019 roku 7,52% przy maksymalnym wskaźniku 10,32%,
 - w 2020 roku 7,50% przy maksymalnym wskaźniku 12,22%.

Jak wynika z powyższych danych, w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2017 – 2020 zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach z przyjęciem wartości określonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony

projekt wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej według przedstawionego projektu uchwały po uwzględnieniu uwag zawartych w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

mgr Urszula Pisarska

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Żurawica,
2. a/a